



Biroul permanent al Senatului

378 / 17.9.2024

# Parlamentul României Senat

*Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital*

*Nr. XXII/384/16.09.2024*

## RAPORT

asupra

*proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.78/2024  
pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru  
reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare  
L378/2024*

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa **L378/2024**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra *proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.78/2024 pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare*, inițiat de Guvernul României.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.78/2024 pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, în sensul reglementarea regimului aplicabil din punct de vedere al TVA pentru ambalajele nereutilizabile ce fac obiectul sistemului de garanție-returnare, în cadrul unui articol distinct, care include prevederi referitoare la regimul TVA aplicabil garanției pe lanțul de comercializare și diferenței între valoarea garanțiilor primite și valoarea garanțiilor returnate de administratorul sistemului de garantare-returnare.

Consiliul Legislativ a transmis un **aviz favorabil**.

Consiliul Economic și Social a **avizat nefavorabil** proiectul de lege.

Comisia pentru administrație publică, Comisia economică, industriei și servicii și Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale au transmis **avize favorabile**.

În ședința din data de 16 septembrie 2024, membrii Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital au analizat proiectul de lege, avizele primite și amendamentele primite și au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte un **raport de admitere, cu amendamente admise**.

**Amendamentele admise sunt cuprinse în anexa la prezentul raport.**

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente admise și proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată**.

**Președinte,**

**Secretar,**

**Senator Nicolae NEAGU**

**Senator Ionel-Dănuț CRISTESCU**

←

**Amendamente admise**

**la proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.78/2024 pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare**

**L378/2024**

Nr. crt.	Text proiect de lege L378/2024	Amendamente admise	Observații
1.	<p><b>Art. IV. -</b></p> <p>După articolul 24 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și</p>	<p><b>Art. IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.78/2024 pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare se modifică după cum urmează:</b></p> <p><b>„Art. IV. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și</b></p>	<p><i>Adoptat cu majoritate de voturi de membrii Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital</i></p>

<p>reziliență, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1178 din 14 decembrie 2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art. 241, cu următorul cuprins:</p> <p>"</p> <p><b>Art. 24<sup>1</sup>.</b> -</p> <p><b>(1)</b> În contextul în care Comisia Europeană dezangajează fondurile asociate jaloanelor și țintelor în conformitate cu prevederile art. 18 alin. (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, cu modificările și completările ulterioare, fondurile aferente contractelor de finanțare semnate de către coordonatorii de reforme și/sau investiții asociate jaloanelor și țintelor respective, acestea se prevăd în bugetul și anexele ordonatorilor principali de credite cu rol de coordonatori de reforme și/sau investiții, la o subdiviziune bugetară distinctă, peste valoarea sumei aferente Planului național de redresare și reziliență stabilite în acordurile de finanțare încheiate cu coordonatorul național.</p> <p><b>(2)</b> În situația în care au fost efectuate plăți anterior intrării în vigoare a prezentului act</p>	<p><b>nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1178 din 14 decembrie 2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:</b></p> <p><b>1. După art. 24, se introduce un nou articol, art. 24<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>Art. 24<sup>1</sup>.</b> -</p> <p><b>(1)</b> În contextul în care Comisia Europeană dezangajează fondurile asociate jaloanelor și țintelor în conformitate cu prevederile art. 18 alin. (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, cu modificările și completările ulterioare, fondurile aferente contractelor de finanțare semnate de către coordonatorii de reforme și/sau investiții asociate jaloanelor și țintelor respective, acestea se prevăd în bugetul și anexele ordonatorilor principali de credite cu rol de coordonatori de reforme și/sau investiții, la o subdiviziune bugetară distinctă, peste valoarea sumei aferente Planului național de redresare și reziliență stabilite în acordurile de finanțare încheiate cu coordonatorul național.</p> <p><b>(2)</b> În situația în care au fost efectuate plăți anterior intrării în vigoare a prezentului act</p>	
--	---	--

<p>normativ, acestea rămân cheltuieli definitive la bugetul de stat, la subdiviziunile de cheltuieli bugetare de la care au fost efectuate plățile respective. Ordonatorii principali de credite cu rol de coordonatori de reforme și/sau investiții sunt autorizați să dezangajeze soldul aferent angajamentelor legale rămase de plată concomitent cu reangajarea acestora în limita creditelor de angajament la subdiviziunea nou-introdusă.</p> <p><b>(3)</b> Coordonatorii de reforme și/sau investiții sunt autorizați să încheie acte adiționale la contractele de finanțare încheiate cu beneficiarii, astfel încât să modifice sursele de finanțare între fondurile europene nerambursabile și subdiviziunea nou-introdusă, cu încadrare în valoarea contractului încheiat.</p> <p><b>(4)</b> Beneficiarii prevăzuți la art. 10 alin. (1) sunt autorizați să modifice în bugetele proprii și în anexele la acestea creditele de angajament și creditele bugetare potrivit actelor adiționale încheiate potrivit alin. (3), însușite de ordonatorii principali de credite.</p> <p><b>(5)</b> Prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2022 privind prevenirea, verificarea și constatarea neregulilor/dublei finanțări, a neregulilor grave apărute în obținerea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora și recuperarea</p>	<p>normativ, acestea rămân cheltuieli definitive la bugetul de stat, la subdiviziunile de cheltuieli bugetare de la care au fost efectuate plățile respective. Ordonatorii principali de credite cu rol de coordonatori de reforme și/sau investiții sunt autorizați să dezangajeze soldul aferent angajamentelor legale rămase de plată concomitent cu reangajarea acestora în limita creditelor de angajament la subdiviziunea nou-introdusă.</p> <p><b>(3)</b> Coordonatorii de reforme și/sau investiții sunt autorizați să încheie acte adiționale la contractele de finanțare încheiate cu beneficiarii, astfel încât să modifice sursele de finanțare între fondurile europene nerambursabile și subdiviziunea nou-introdusă, cu încadrare în valoarea contractului încheiat.</p> <p><b>(4)</b> Beneficiarii prevăzuți la art. 10 alin. (1) sunt autorizați să modifice în bugetele proprii și în anexele la acestea creditele de angajament și creditele bugetare potrivit actelor adiționale încheiate potrivit alin. (3), însușite de ordonatorii principali de credite.</p> <p><b>(5)</b> Prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2022 privind prevenirea, verificarea și constatarea neregulilor/dublei finanțări, a neregulilor grave apărute în obținerea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora și recuperarea</p>	
---	---	--

<p>creanțelor rezultate, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2023, se aplică beneficiarilor contractelor de finanțare prevăzute la alin. (1).</p> <p><b>(6)</b> Creditele de angajament rezultate din dezangajările prevăzute la alin. (2) nu pot fi utilizate de coordonatorii de reforme și/sau investiții în vederea încheierii/emiterii de noi angajamente legale.</p> <p><b>(7)</b> În anul 2024, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se autorizează ordonatorii principali de credite cu rol de coordonator de reforme și/sau investiții să introducă în buget și în anexele la acesta creditele de angajament necesare aplicării prevederilor alin. (2).</p> <p><b>(8)</b> Contractele de finanțare prevăzute la alin. (1) sunt exceptate de la prevederile art. 5 alin. (36).</p> <p><b>(9)</b> Ordonatorii principali de credite comunică în termen de 5 zile lucrătoare Ministerului Finanțelor modificările efectuate potrivit prevederilor prezentului articol, concomitent cu transmiterea anexelor, însoțite de ordonatorul principal de credite.</p> <p><b>(10)</b> Se autorizează Ministerul Finanțelor să aprobe, la propunerea ordonatorilor principali de credite, repartizarea pe trimestre ca urmare a modificărilor efectuate potrivit prevederilor prezentului articol."</p>	<p>creanțelor rezultate, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2023, se aplică beneficiarilor contractelor de finanțare prevăzute la alin. (1).</p> <p><b>(6)</b> Creditele de angajament rezultate din dezangajările prevăzute la alin. (2) nu pot fi utilizate de coordonatorii de reforme și/sau investiții în vederea încheierii/emiterii de noi angajamente legale.</p> <p><b>(7)</b> În anul 2024, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se autorizează ordonatorii principali de credite cu rol de coordonator de reforme și/sau investiții să introducă în buget și în anexele la acesta creditele de angajament necesare aplicării prevederilor alin. (2).</p> <p><b>(8)</b> Contractele de finanțare prevăzute la alin. (1) sunt exceptate de la prevederile art. 5 alin. (36).</p> <p><b>(9)</b> Ordonatorii principali de credite comunică în termen de 5 zile lucrătoare Ministerului Finanțelor modificările efectuate potrivit prevederilor prezentului articol, concomitent cu transmiterea anexelor, însoțite de ordonatorul principal de credite.</p> <p><b>(10)</b> Se autorizează Ministerul Finanțelor să aprobe, la propunerea ordonatorilor principali de credite, repartizarea pe trimestre ca urmare a modificărilor efectuate potrivit prevederilor prezentului articol."</p>	
--	--	--

**2. După alin. (5) al art. 37 se introduc cinci alineate noi, alin. (6)-(10), cu următorul cuprins:**

(6) Pentru proiectele finanțate din fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență cărora li se aplică scheme de ajutor de stat, beneficiarii finanțării pot opta pentru aplicarea metodei de amortizare accelerată specifică, potrivit prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.

(7) Prin derogare de la prevederile Ordonanței Guvernului nr. 81/2003 privind reevaluarea și amortizarea activelor fixe aflate în patrimoniul instituțiilor publice, aprobată prin Legea nr. 493/2003, cu modificările și completările ulterioare, și de la prevederile Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, pentru proiectele finanțate din fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, instituțiile publice pot opta pentru aplicarea metodei de amortizare accelerată specifică definită conform prevederilor alin. (3).

(8) În sensul prezentei ordonanțe de urgență, prin amortizare accelerată specifică proiectelor se înțelege posibilitatea recuperării valorii de intrare în patrimoniu a activelor imobilizate utilizate în cadrul unui contract de finanțare, în limita unui procent cuprins între 50% și 75% din valoarea de intrare în patrimoniu a acestora, în primul an

		<p>de funcționare a activelor de natura clădirilor, echipamentelor, utilajelor și altor active similare rezultate din implementarea proiectelor, restul de valoare urmând a fi recuperat liniar pe durata rămasă până la sfârșitul duratei de utilizare a activelor imobilizate prevăzute conform cataloagelor tehnice în vigoare. Procentul din valoarea de intrare menționat se stabilește prin decizie a conducătorului unității beneficiare a finanțării.</p> <p>(9) Coordonatorii de reformă și/sau investiții vor lua în considerare eligibilitatea cheltuielilor cu amortizarea accelerată specifică, în aplicarea prevederilor alin. (1) și (2), și vor efectua, după caz, regularizarea valorii cheltuielilor eligibile pentru beneficiarii proiectelor care optează pentru metoda de amortizare accelerată specifică.</p> <p>(10) Coordonatorii de reformă și/sau investiții care operează cu proiecte prevăzute la alin. (1) și (2), la autorizarea cheltuielilor, vor lua în considerare eligibilitatea cheltuielilor cu amortizarea accelerată specifică, conform prevederilor prezentei ordonanțe de urgență. Aplicarea metodei de amortizare accelerată specifică se realizează inclusiv pentru proiectele prevăzute la alin. (1) și (2) aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență. Pentru activele imobilizate achiziționate înainte de data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență în cadrul proiectelor prevăzute la alin. (1) și (2) aflate în derulare, prin excepție de la prevederile alin. (3), se</p>	
--	--	---	--



		<p>poate opta pentru metoda de amortizare accelerată specifică, fiind posibilă recalcularea amortizării, dacă activele imobilizate utilizate sunt în cadrul unui contract de finanțare în vigoare și se aplică pe durata de implementare a proiectului.</p> <p><i>Inițiator:</i> <i>Ștefan- Radu Oprea</i> <i>Senator PSD</i></p>	
--	--	---	--